

URZĄD MIASTA I GMINY

PELPLIN

PLAC GRUNWALDZKI 4

83-130 PELPLIN

www.pelplin.pl

e-mail: urząd@pelplin.pl



RAPORT

Z MONITORINGU

STRATEGII ROZWOJU

SPOŁECZNO – GOSPODARCZEGO

GMINY PELPLIN DO ROKU 2020

Spis treści

| | |
|--|----|
| I. WSTĘP | 3 |
| II. METODOLOGIA PRZEPROWADZENIA MONITORINGU STRATEGII..... | 3 |
| III. ANALIZA WARTOŚCI OSIĄGNIĘTYCH WSKAŹNIKÓW MONITORINGU W ODNIESIENIU DO POSZCZEGÓLNYCH CELÓW | 4 |
| III.1. INFRASTRUKTURA | 4 |
| III.2. GOSPODARKA..... | 11 |
| III.3. PRZESTRZEŃ | 16 |
| III.4. SPOŁECZNOŚĆ | 19 |
| III.5. OCHRONA ŚRODOWISKA..... | 31 |
| IV. PODSUMOWANIE ANALIZY WSKAŹNIKOWEJ | 34 |
| V. SPIS WYKRESÓW | 38 |
| VI. SPIS TABEL..... | 38 |

I. WSTĘP

Zaktualizowana Strategia Rozwoju Społeczno – Gospodarczego dla Gminy Pelplin do roku 2020 została przyjęta **Uchwałą Rady Miejskiej w Pelplinie** Nr XXXVII/359/10 z dnia 30 lipca 2010 roku. Dokument ten nie zmienił wyznaczonych w poprzedniej strategii, uchwalonej w 1999 r., celów strategicznych, niemniej z uwagi na dynamicznie zmieniające się uwarunkowania społeczno – gospodarcze a także nałożenie na samorząd terytorialny szczebla miejsko – gminnego nowych obowiązków i kompetencji, weryfikacji poddane zostały cele podrzędne.

Również doświadczenia związane z monitorowaniem strategii, głównie w zakresie możliwości pozyskiwania danych, ich kompleksowości i wiarygodności, wpłynęły na korektę metodologii monitoringu oraz dobór wskaźników.

Opracowany Raport z monitoringu służy badaniu i ocenie sposobu oraz efektywności dążenia do założonych celów oraz poziomu ich osiągnięcia. Informacje i dane, na podstawie których opracowany został przedstawiony raport, pozyskano w jednostkach organizacyjnych Gminy Pelplin, Urzędzie Statystycznym oraz instytucjach i jednostkach z terenu Gminy.

II. METODOLOGIA PRZEPROWADZENIA MONITORINGU STRATEGII

Zgodnie z zapisami Strategii ocena strategicznych dokumentów zawierających programy rozwoju winna być dokonywana trzykrotnie: przed rozpoczęciem realizacji, w połowie okresu realizacji oraz po zakończeniu realizacji.

Działania i przedsięwzięcia służące realizacji celów strategicznych oceniane są na podstawie czterech kryteriów:

- skuteczności,
- celowości,
- efektywności
- gospodarności (oszczędności).

Aby spełnić powyższe wymagania, przyjęto, że w przypadku tego dokumentu każdy kierunek działania wymaga monitorowania. Monitorowaniem programu operacyjnego na poziomie celów winna zajmować się jednostka organizacyjna odpowiedzialna za jego wdrożenie.

Obowiązek monitorowania poszczególnych zadań spoczywa na jednostce realizującej dane zadanie. W charakterystyce każdego z kierunków działania zawarto propozycje wskaźników produktów oraz rezultatów. Zestaw wskaźników dla celów monitorowania zawiera tabela nr 22 w Strategii Rozwoju Społeczno – Gospodarczego do roku 2020.

Ich pierwsze obliczenie winno się zakończyć 31 grudnia 2010 roku przyjmując, że dane bazowe oparte będą o rok 2009 (stan na 31 grudnia tego roku). Umożliwi to dokonanie w latach 2012 i 2016 oraz w 2020 oceny realizacji Strategii pod kątem: skuteczności, celowości, efektywności i gospodarności(wydajności). Odpowiednie jednostki organizacyjne Urzędu Miasta i Gminy w Pelplinie oraz instytucje zewnętrzne dokonywać będą okresowej kontroli realizacji Strategii poprzez odczyt wskaźników, produktu i rezultatu na koniec 2010 przyjmując za bazę dane z 31 grudnia 2011 i analogicznie na koniec roku 2016 przyjmując bazę dane z 31 grudnia 2015 roku.

III. ANALIZA WARTOŚCI OSIĄGNIĘTYCH WSKAŹNIKÓW MONITORINGU W ODNIESIENIU DO POSZCZEGÓLNYCH CELÓW

Postęp w realizacji celów strategicznych Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pelplin można ocenić w sposób mierzalny analizując wartości wskaźników monitoringu, przypisanych poszczególnym celom, tj.:

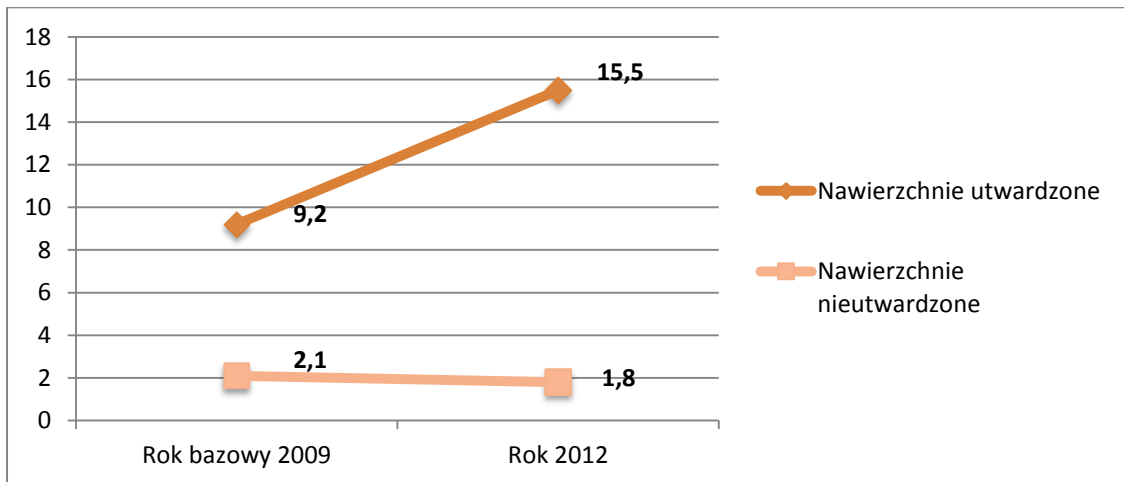
III.1. INFRASTRUKTURA

Kierunek działania 1.1.1. Poprawa stanu technicznego istniejących dróg gminnych oraz budowa dróg w obszarach nowej zabudowy mieszkaniowej, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych

Ideą kierunku jest przebudowa istniejących dróg gminnych celem ich dostosowania do obowiązujących standardów w Unii Europejskiej. Kierunek ten zakłada również budowę dróg w obszarach nowej zabudowy mieszkaniowej, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych.

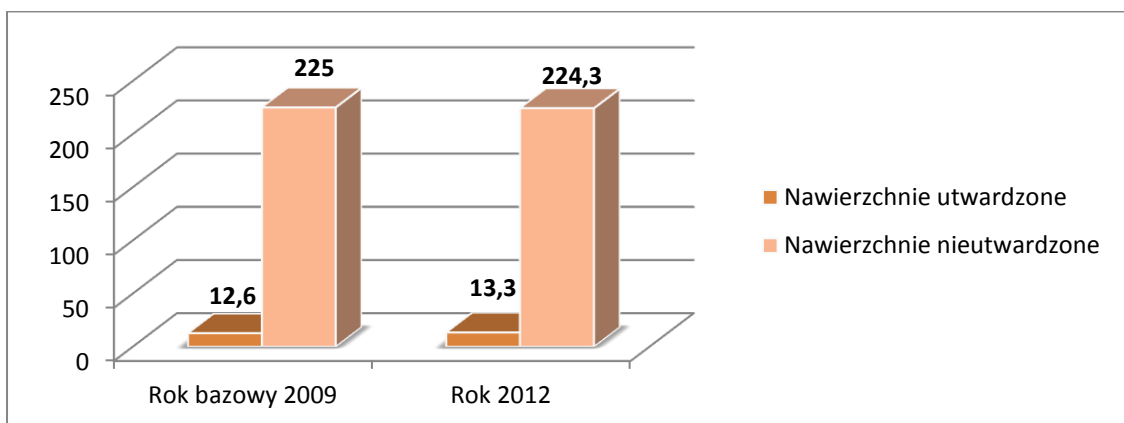
Z danych liczbowych wynika, że w badanych okresach (do 2009 roku oraz od 2009 do 2012 roku) łączna długość nawierzchni dróg utwardzonych w tym okresie w granicach miasta wyniosła 15,5 km, nieutwardzonych zaś 1,8 km. Trendy w zakresie modernizacji nawierzchni przedstawia poniższy wykres.

Wykres 1. Modernizacja nawierzchni w granicach miasta



Dane liczbowe dotyczące dróg zmodernizowanych poza granicami miasta przedstawiają się inaczej. W badanym okresie łącznie utwardzono 13,3 km dróg, nieutwardzonych dróg jest aż 224,3 km. Dokładne dane dotyczące trendów w tym zakresie przedstawia poniższy wykres.

Wykres 2. Modernizacja nawierzchni poza granicami miasta



Następny punkt poddany analizie dotyczy długości nawierzchni utwardzonych w granicach miasta zaliczonych do kategorii dróg gminnych dotychczas pozostających w kategorii dróg powiatowych lub wojewódzkich. Z pozyskanych danych wynika, że

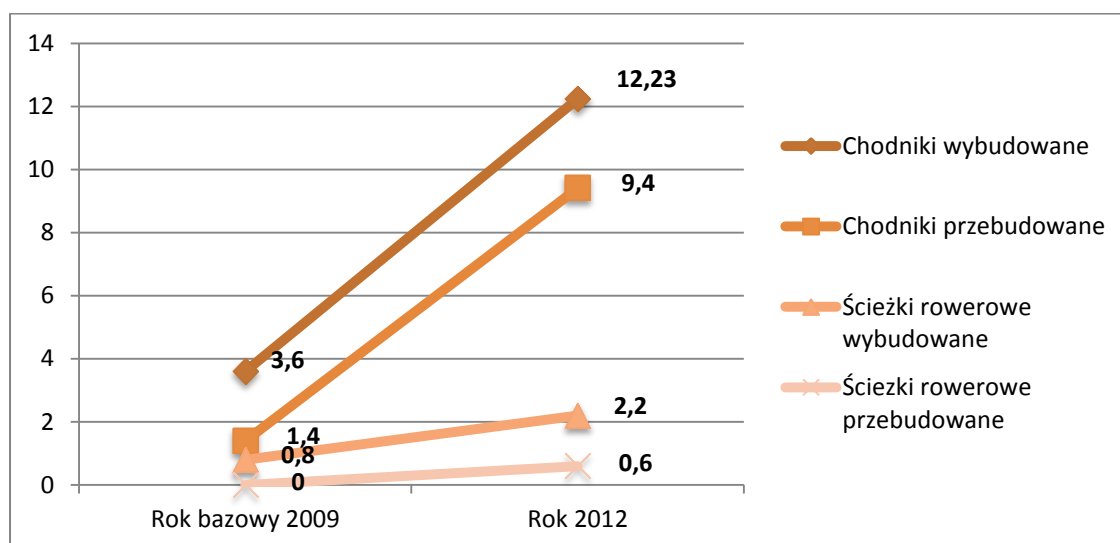
do roku bazowego 2009 było to 1,2 km, w okresie od 2009 do 2012 r. długość ta zwiększyła się o 3 km.

Kierunek działania 1.1.2. Budowa i przebudowa obiektów infrastruktury około drogowej

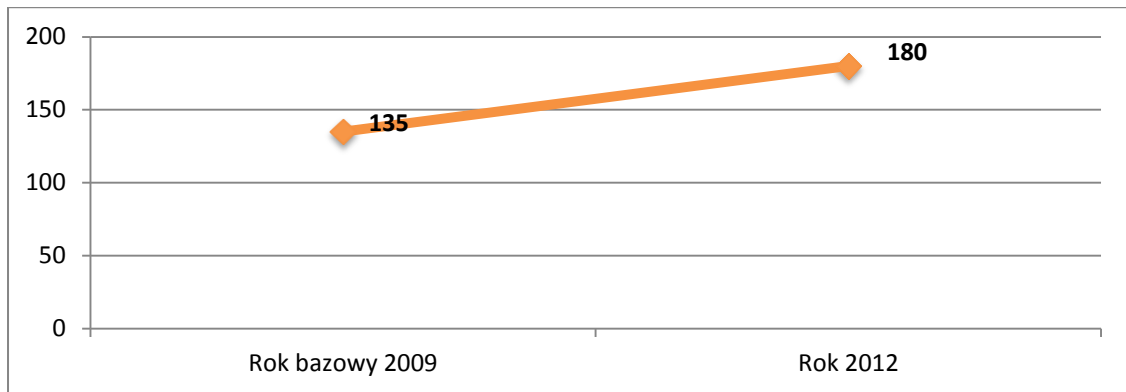
Ideą kierunku jest dostosowanie istniejącej infrastruktury okołodrogowej do obowiązujących standardów, w związku z powyższym miały być prowadzone prace związane z budową i przebudową istniejących chodników, ścieżek rowerowych oraz prace związane z uzupełnieniem punktów świetlnych na terenie całej gminy.

W badanym okresie wybudowano łącznie ponad 12 km chodników, zmodernizowano (przebudowano) zaś 9,4 km. Spowodowało to wzrost użytkowników chodników o ok. 62%. Wybudowano łącznie 2,2 km ścieżek rowerowych, 0,6 km zmodernizowano. W badanym okresie zanotowano 4 – krotny wzrost użytkowników ścieżek rowerowych. Postawiono łącznie 40 szt. nowych punktów oświetleniowych przy drogach, w tym celu zmodernizowano i przebudowano łącznie 14,4 km ciągów komunikacyjnych. Dokładny stan w poszczególnych okresach badawczych został przedstawiony na poniższych wykresach.

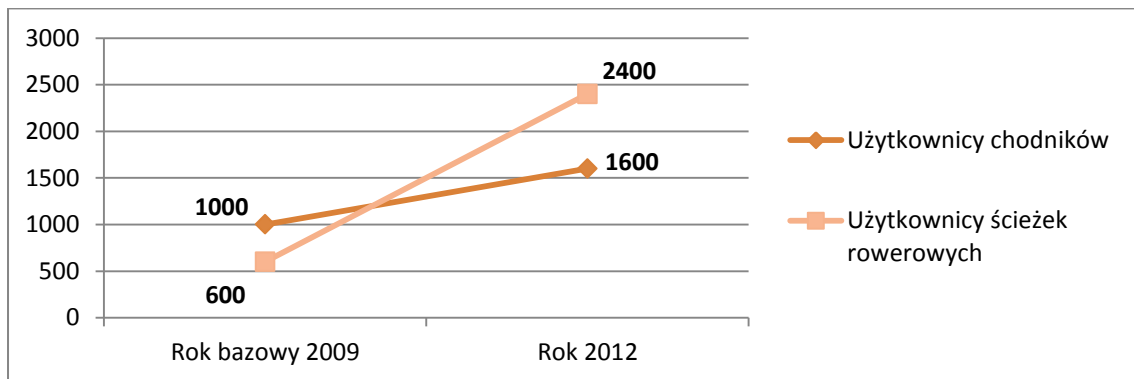
Wykres 3. Wybudowane i przebudowane obiekty infrastruktury okołodrogowej



Wykres 4. Nowe oświetlenie uliczne



Wykres 5. Liczba użytkowników wybudowanych i przebudowanych obiektów infrastruktury okołodrogowej

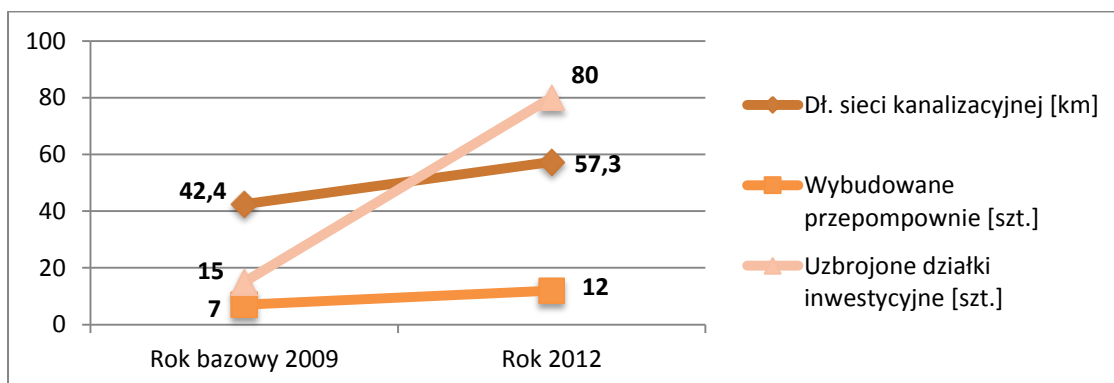


Kierunek działania 1.2.1. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w obszarach zwartej zabudowy, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych

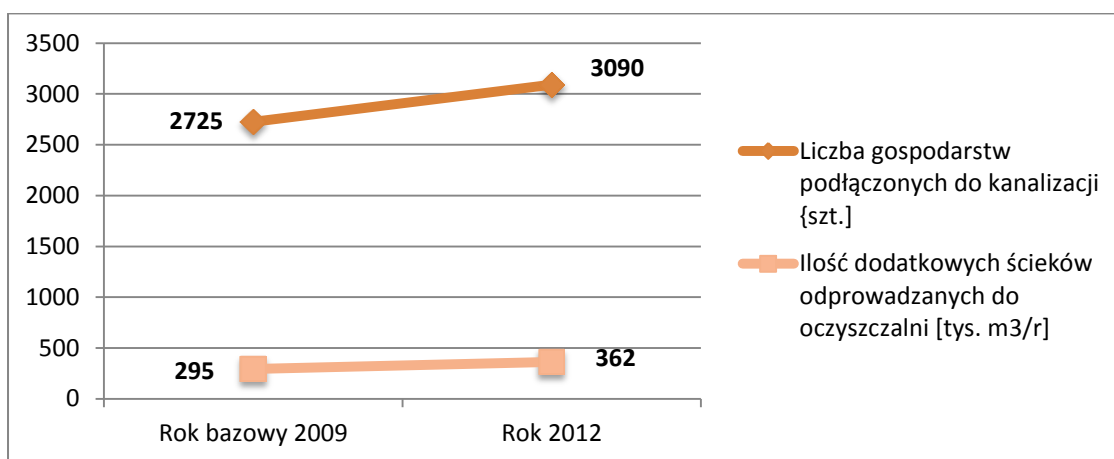
Główną ideą tego kierunku jest rozbudowa istniejącej infrastruktury kanalizacyjnej o obszary do tej pory nieskanalizowane. Dotyczy to zarówno miasta jak i terenów wiejskich. Kanalizacje te powinny być włączone do istniejącej oczyszczalni ścieków z systemem wsparcia dla przydomowych oczyszczalni (zwłaszcza w terenach o zabudowie rozproszonej).

Poniższe wykresy pokazują, że trend dotyczący zwiększania długości sieci kanalizacyjnej czy budowy nowych przepompowni. Wynika to jednak z dużego już do tej pory stopnia skanalizowania gminy oraz wskaźnika RLM (równoważna liczba mieszkańców). Poniższe wykresy przedstawiają dokładnie dane liczbowe zawarte w karcie monitoringu dla strategii.

Wykres 6. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w obszarach zwartej zabudowy, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych



Wykres 7. Gospodarstwa podłączone do kanalizacji oraz pochodne tych danych



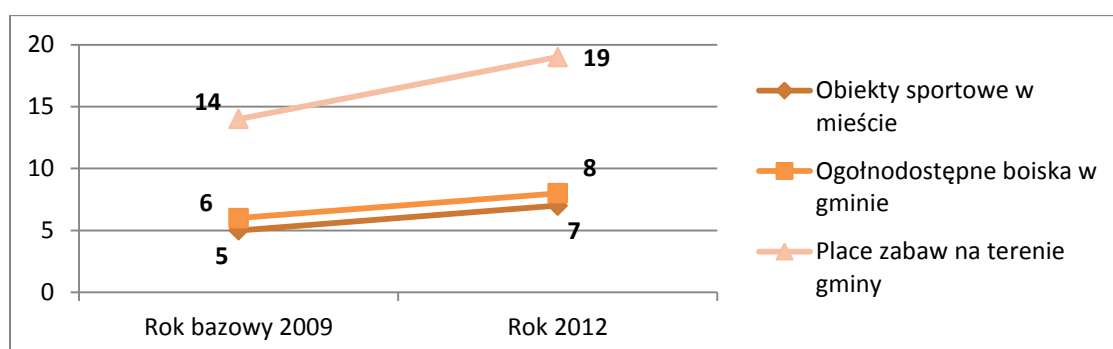
Kierunek działania 1.2.2. Budowa sieci wodociągowej na terenach niezwodociągowanych oraz poprawa stanu technicznego istniejącej sieci

Głównym założeniem kierunku jest rozbudowa istniejącej, dobrze już rozwiniętej infrastruktury wodociągowej, jaka funkcjonuje na terenie Gminy Pelplin. Z uzyskanych danych wynika, że do roku bazowego 2009 wybudowano łącznie 112,8 km sieci wodociągowej, do 2012 r. zaś 4,85 km. Do roku bazowego 2009 do sieci wodociągowej podłączono 4137 gospodarstw, z kolei w okresie 2009 – 2012 podłączono 5 gospodarstw.

Kierunek 1.3.1. Budowa nowej i przebudowa istniejącej infrastruktury rekreacyjno – sportowej.

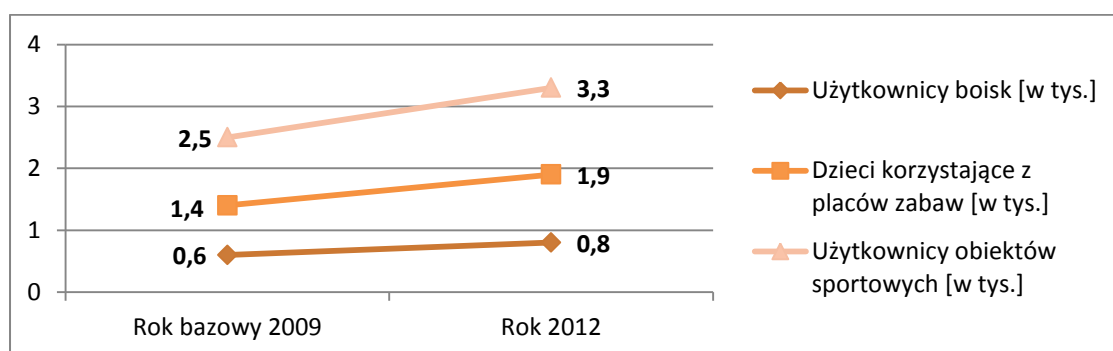
Istotą tego kierunku jest poprawa stanu technicznego istniejącej infrastruktury rekreacyjno – sportowej. Zakłada on również budowę nowych tego typu obiektów. Na terenie miasta działa obecnie 7 obiektów sportowych, z kolei na terenach wiejskich znajduje się 8 ogólnodostępnych boisk. Trendy przedstawione zostały na poniższym wykresie.

Wykres 8. Obiekty infrastruktury sportowej i rekreacyjnej



Wraz ze wzrostem liczby obiektów, rośnie także liczba ich użytkowników. Trend ten został przedstawiony na poniższym wykresie.

Wykres 9. Użytkownicy infrastruktury sportowej i rekreacyjnej



Kierunek 1.3.2. Wyznaczanie i zagospodarowanie rekreacyjnych szlaków turystycznych.

Ideą tego kierunku jest tworzenie bazy rekreacyjnej na terenie gminy poprzez wyznaczenie i zagospodarowywanie rekreacyjnych szlaków turystycznych na terenach leśnych, w otoczeniu zbiorników wodnych, jak i w otoczeniu licznych obiektów zabytkowych.

Dla tego wskaźnika brak jest danych dotyczących roku bazowego. Według stanu na koniec roku 2012 ustalono, że na terenie gminy znajduje się 82,5 km wyznaczonych i zagospodarowanych rekreacyjnych szlaków turystycznych na terenach leśnych, w otoczeniu zbiorników wodnych oraz licznych obiektów zabytkowych. Ustalono także, że w tym okresie z infrastruktury skorzystało około 500 turystów.

Kierunek 1.4.1. Rozbudowa oraz poprawa stanu technicznego infrastruktury obiektów oświatowych

Zamierzeniem kierunku jest poprawa stanu technicznego istniejących placówek oświatowych poprzez przeprowadzenie prac remontowych w poszczególnych obiektach. Kierunek ten zakłada także budowę nowych sal gimnastycznych, jak i dostosowanie obecnie istniejących obiektów do pełnienia dodatkowych funkcji.

Z danych liczbowych przedłożonych do karty monitoringu wynika, że w okresie 2009 – 2012 oddano do użytku 150 m² powierzchni placówek edukacyjnych o poprawionym stanie. W porównaniu do okresu bazowego w tych placówkach nie wzrosła liczba dzieci korzystających z tych placówek (346 dzieci). W okresie bazowym do innych funkcji dostosowano 2 placówki oświatowe, w okresie 2009 – 2012 była to jedna placówka. W tym czasie z nowej placówki zaczęło korzystać 240 dzieci.

Kierunek 1.4.2. Modernizacja instytucji kultury i sieci świetlic wiejskich, zajmujących się organizacją życia kulturalnego na terenie gminy

W ramach tego kierunku przewidziana była poprawa stanu technicznego istniejącej bazy kulturalnej, m. in. poprzez przeprowadzenie prac remontowych na zewnątrz oraz

wewnątrz poszczególnych obiektów. Celem kierunku jest również doposażenie placówek kulturalnych w niezbędny sprzęt, który z kolei wpłynie na rozwój edukacyjno – kulturalny mieszkańców całej gminy.

W okresie bazowym nie stwierdzono osób korzystających z nowo wybudowanych świetlic. Dopiero w okresie 2009 – 2012 odnotowano, że z nowych obiektów korzysta ok. 190 osób. Wynika z tego więc, że w okresie 2009 – 2012 wybudowano jeden obiekt świetlicowy a jeden zmodernizowano. W tym samym czasie dokonano kompleksowej modernizacji Miejskiego Ośrodka Kultury w Pelplinie. Z kolei w okresie badawczym do bazowego roku 2009 zmodernizowano łącznie 6 świetlic. Wyremontowano także filię Miejskiej Biblioteki Publicznej w Rajkowach.

III.2. GOSPODARKA

Kierunek 2.1.1. Rozbudowa infrastruktury technicznej w obszarach proinwestycyjnych

Ideą kierunku jest budowa infrastruktury technicznej na terenach proinwestycyjnych Gminy Pelplin.

Z danych zawartych w karcie monitoringu wynika, że zarówno w okresie 2007 – 2009, jak i 2009 – 2012, nie wzrosła powierzchnia gminnych terenów proinwestycyjnych uzbrojonych w infrastrukturę techniczną, analogicznie nie wzrosła także wartość zainwestowanego kapitału w obszarach proinwestycyjnych gminy.

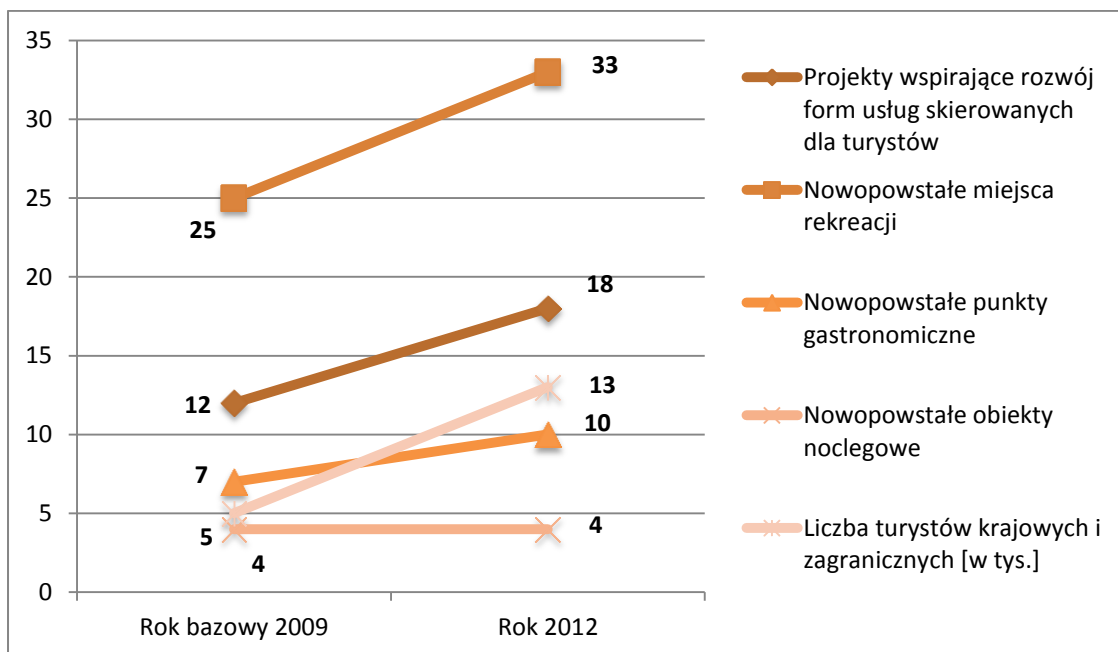
Kierunek 2.1.2. Wspieranie rozwoju różnych firm i usług skierowanych pod potrzeby mieszkańców i przebywających turystów

Głównym celem tego kierunku jest wspieranie rozwoju usług turystycznych przede wszystkim noclegowych i gastronomicznych, a także rekreacyjnych, skierowanych do mieszkańców gminy i przebywających turystów na teren Gminy Pelplin poprzez dostępność do uzbrojonych terenów inwestycyjnych i preferencyjne warunki inwestowania oraz profesjonalną obsługę inwestora.

Wszystkie wskaźniki, zarówno dla okresu bazowego, jak i 2009 – 2012 r. zostały przedstawione na poniższym wykresie. Jedyne wskaźnik rezultatu dla tego kierunku

działania to liczba turystów krajowych i zagranicznych przyjeżdżających na teren gminy w ciągu roku.

Wykres 10. Wspieranie różnych form w celu rozwoju turystycznego gminy



Kierunek 2.1.3. Promocja walorów gospodarczych gminy (wolnych terenów inwestycyjnych) dla pozyskania inwestorów zwłaszcza w obszarze nowych technologii i zapewnienie gminie dostępu do mediów

Założeniem kierunku jest prowadzenie działalności promocyjnej istniejącego obszaru gospodarczego na terenie gminy oraz innych wolnych terenów inwestycyjnych zdolnych do przyjęcia inwestorów wewnętrznych i zewnętrznych.

Łącznie w badanych okresach gmina posiadała 2 wolne tereny inwestycyjne (po 1 na każdy okres). Z kolei w okresie do 2009 r. pozyskano jednego inwestora (Swisspor Polska Sp. z o. o.). W okresie 2009 – 2012 nie udało się pozyskać żadnego inwestora dzięki promocji walorów gospodarczych gminy.

Kierunek 2.2.1. Tworzenie dokumentów planistycznych umożliwiających realizację inwestycji w atrakcyjnych turystycznie obszarach

Głównym założeniem kierunku jest tworzenie i aktualizacja Miejscowych Planów Zagospodarowania Przestrzennego dla umożliwienia realizacji inwestycji

turystycznych w atrakcyjnych obszarach gminy na kanwie opracowywanego PZP Gminy Pelplin.

W okresie bazowym realizowany był jeden projekt mający na celu tworzenie dokumentów planistycznych umożliwiających lokowanie inwestycji w atrakcyjnych turystycznie obszarach gminy. W obu okresach badawczych nie zanotowano inwestycji kapitałowych w atrakcyjnych turystycznie obszarach Gminy Pelplin.

Kierunek 2.2.2. Rozwijanie infrastruktury technicznej niezbędnej dla realizacji zamierzeń inwestycyjnych

Ideą tego kierunku jest budowa niezbędnej infrastruktury technicznej (wodno – kanalizacyjnej, elektrycznej, gazowej, drogowej, itp.) w obszarach atrakcji turystycznych gminy, które są skłonne do przyjęcia inwestorów.

Wymierne dane przedstawia w tym kierunku tylko wskaźnik dotyczący liczby projektów z zakresu rozbudowy infrastruktury technicznej w turystycznych obszarach zainteresowań turystów.

W obydwu badanych okresach stworzono po 1 projekcie z zakresu rozbudowy infrastruktury technicznej w turystycznych obszarach zainteresowań inwestorów. W tym zakresie nie wybudowano sieci wodociągowych oraz kanalizacyjnych. Nie zainwestowano także kapitału w turystycznych obszarach zainteresowań inwestorów.

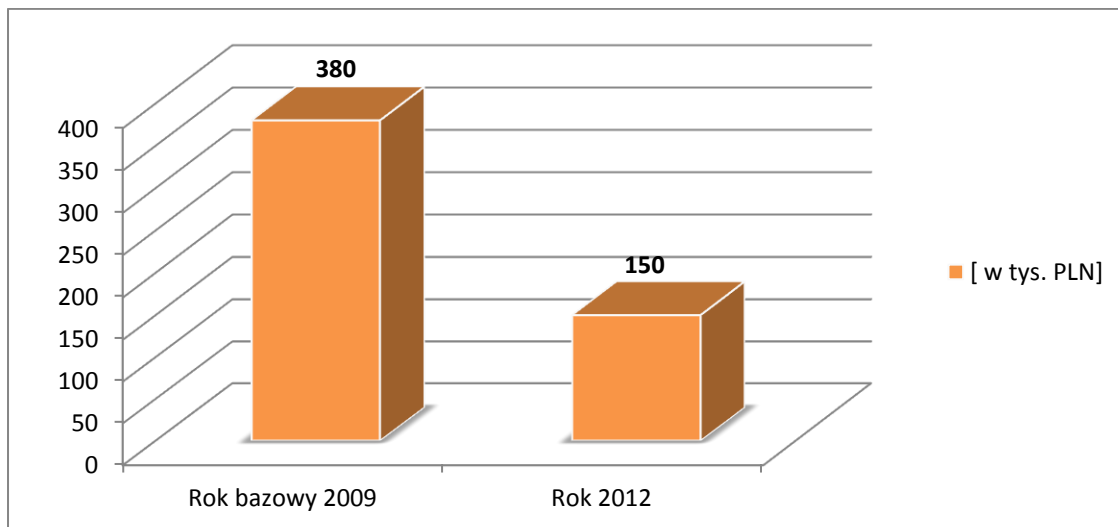
Kierunek 2.3.1. Edukacja rolników w zakresie korzyści wynikających z łączenia małych gospodarstw rolnych z usługami agroturystycznymi i promocją rolnictwa ekologicznego w obszarach do tego predestynowanych

Założeniem kierunku jest działalność edukacyjna skierowana do lokalnych rolników w zakresie korzyści płynących z łączenia małych gospodarstw rolnych z usługami agroturystycznymi a jednocześnie produkcją zdrowej żywności na którą zapotrzebowanie rośnie z roku na rok.

W badanych okresach na terenie Gminy Pelplin zorganizowano 4 szkolenia dla rolników w zakresie korzyści wynikających z łączenia małych gospodarstw rolnych z usługami agroturystycznymi (1 w okresie do 2009, 3 w okresie 2009 – 2012). W obu analizowanych okresach powstało po jednym gospodarstwie agroturystycznym.

Wartość pozyskanych środków UE na rozwój gospodarstw agroturystycznych przez ich właścicieli przedstawia poniższy wykres.

Wykres 11. Wartość środków UE pozyskanych przez gospodarstwa agroturystyczne

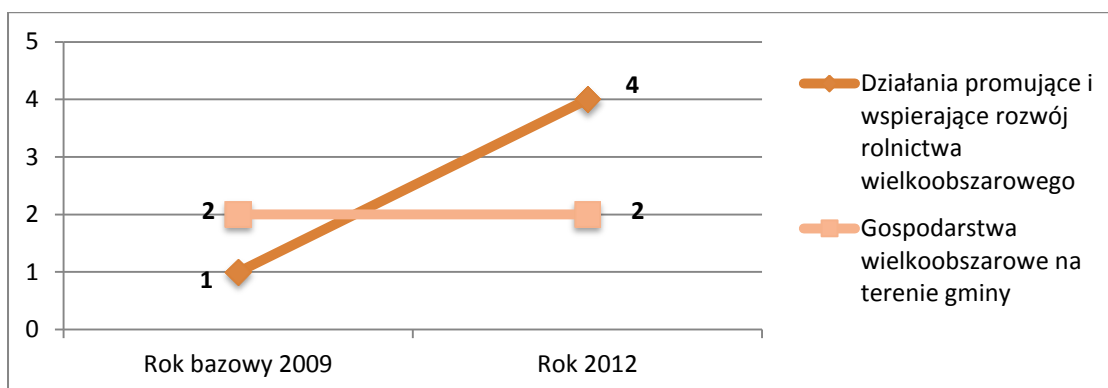


Kierunek 2.3.2. Promocja i wspieranie rozwoju rolnictwa wielkoobszarowego, m. in. poprzez udział w inicjatywach poprawiających towarzyszącą im infrastrukturę techniczną

Głównym zamierzeniem jest wypracowanie systemu wspierania dobrze rozwijającego się na terenie gminy rolnictwa wielkoobszarowego dla uzyskania wzrostu zbytu lokalnych produktów rolnych. W istniejącym systemie dopłat do działalności rolniczej dostęp gospodarstw rolnych do infrastruktury, w tym tej związanej z ochroną środowiska, ma ogromne znaczenie. Stąd rola gminy w tym zakresie jest niezwykle istotna.

W zakresie tego kierunku dane z karty monitoringu przedstawia poniższy wykres.

Wykres 12. Promocja i wspieranie rozwoju rolnictwa wielkoobszarowego



Kierunek 2.4.1. Rozwijanie pakietu bezpłatnego doradztwa dla MSP chcących inwestować na terenie gminy i systemu wsparcia dla istniejącego już sektora małych i średnich przedsiębiorstw

Ideą tego kierunku jest rozwój pakietu bezpłatnego doradztwa dla sektora małych i średnich przedsiębiorstw w zakresie dostępnych funduszy na rozwój działalności gospodarczej, w tym ze środków Unii Europejskiej oraz innych sposobów finansowania planowanych inwestycji.

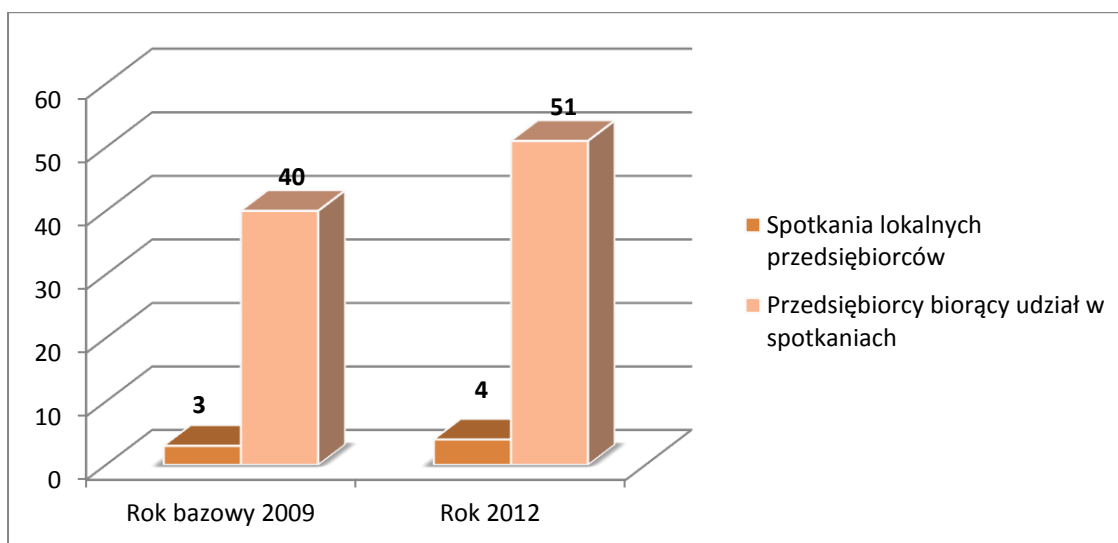
W ramach tego kierunku żaden z celów szczegółowych nie odnotował wskaźnika powyżej 0.

Kierunek 2.4.2. Promocja lokalnych przedsiębiorców

Głównym założeniem są działania promocyjne lokalnych przedsiębiorstw w ramach tworzonych partnerstw publiczno – społecznych, w tym we współdziałaniu ze stowarzyszeniami przedsiębiorców i ośrodkami doradztwa.

W ramach tego kierunku analizie poddano dane z 6 wskaźników produktu i rezultatu. Przyglądając się targom edukacji i pracy, w okresie 2009 – 2012, zrealizowano dwa takie spotkania, na których wystawiło się łącznie 32 wystawców. W tym samym okresie odbyły się 3 duże akcje promocyjne, w których wzięło udział 22 lokalnych przedsiębiorców. W Pelplinie działa tzw. Lokalna Grupa Biznesu, dane jej dotyczące zostały przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 13. Spotkania lokalnych przedsiębiorców



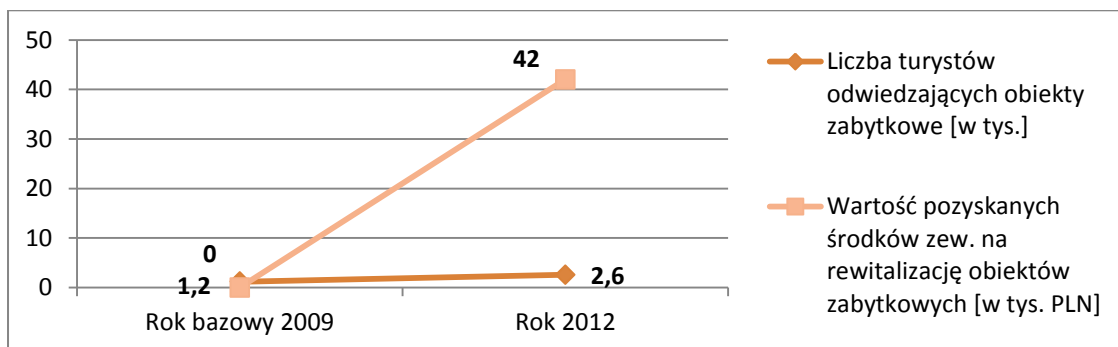
III.3. PRZESTRZEŃ

Kierunek 3.1.1. Renowacja i rewitalizacja obiektów zabytkowych występujących na terenie gminy

Przesłaniem kierunku jest w głównej mierze rewitalizacja oraz poprawa stanu technicznego obiektów zabytkowych zlokalizowanych na terenie Gminy Pelplin znajdujących się w zasobach komunalnych a także tworzenie partnerstw publiczno – prawnych w obiektach o mieszanej strukturze własnościowej.

W okresie 2009 – 2012 renowacji poddano 1 obiekt zabytkowy, rewitalizacji nie poddano żadnego. Dane liczbowe dotyczące wskaźników rezultatu zostały przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 14. Turyści w Pelplinie i rewitalizacja obiektów zabytkowych

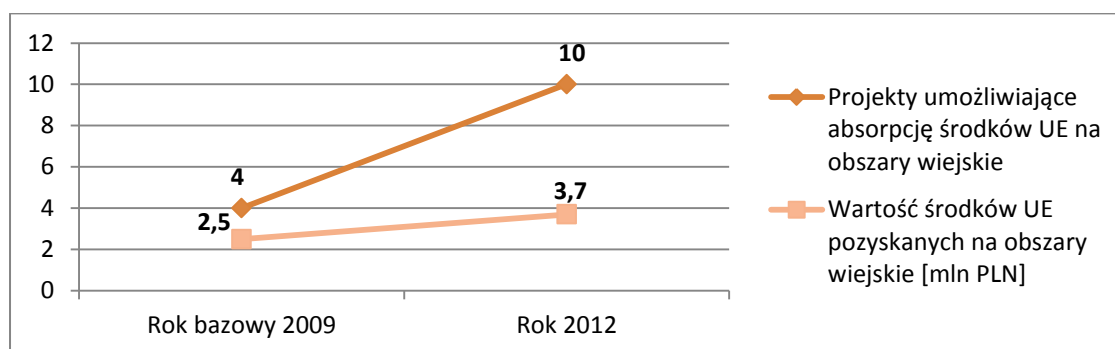


Kierunek 3.1.2. Stworzenie możliwości absorpcji środków UE na rzecz podniesienia jakości życia mieszkańców obszarów wiejskich

Ideą tego kierunku jest umożliwienie absorpcji środków UE na rzecz podniesienia jakości życia społeczności lokalnej zamieszkującej tereny wiejskie dla poprawy jakości infrastruktury kulturalnej, rekreacyjnej, sportowej, a także estetyki poszczególnych miejscowości.

W ramach tego kierunku analizie poddano dwa zagadnienia. Ich wyniki zostały przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 15. Środki unijne przeznaczone na tereny wiejskie



Kierunek 3.2.1. Lepsze wykorzystanie istniejących tras leśnych i zbiorników wodnych dla rozwoju turystyki (turystyka kwalifikowana) i agroturystyki

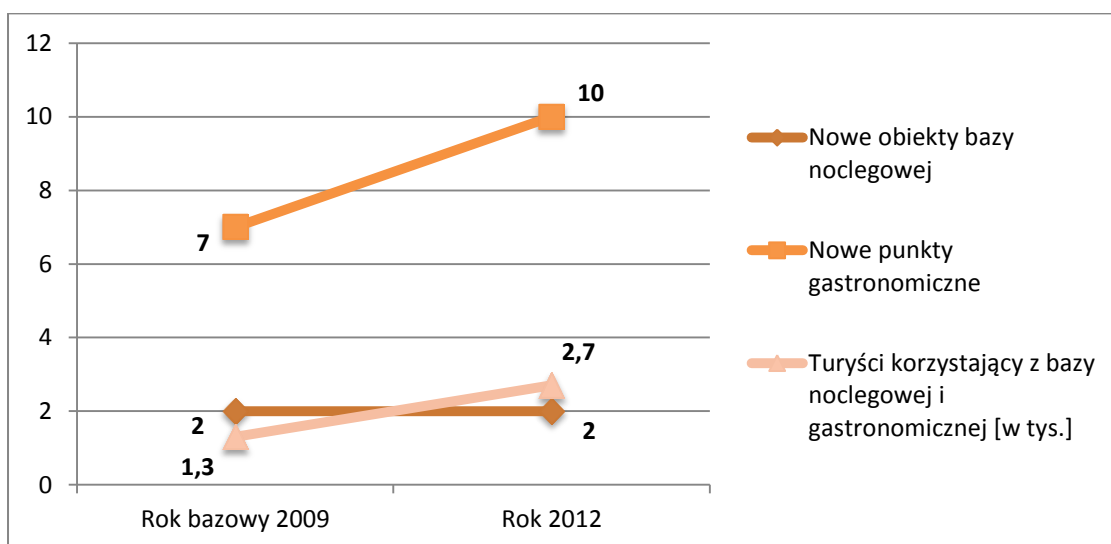
Istotą kierunku jest zagospodarowanie rekreacyjnych szlaków turystycznych (szlaki piesze, konne, ścieżki przyrodnicze, ścieżki rowerowe) w obszarach leśnych gminy oraz wzdłuż rzeki Wierzycy i rzeki Wisły.

W ramach tego kierunku w okresie 2009 – 2012 określono długości szlaków rekreacyjnych, z czego długość ścieżek rowerowych wynosi 53 km, kajakowych zaś 31,2 km. Zarówno w okresie do roku bazowego 2009 jak i 2009 – 2012 powstało po 1 gospodarstwie agroturystycznym w oparciu o istniejące tereny leśne i zbiorniki wodne.

Kierunek 3.2.2. Działanie na rzecz powiększenia bazy noclegowej i gastronomicznej w obszarach pro – turystycznych

Zamierzeniem kierunku jest wspieranie inicjatyw i tworzenie warunków dla budowy bazy noclegowej, w tym agroturystycznej oraz bazy gastronomicznej w obszarach pro – turystycznych Gminy Pelplin, celem zwiększenia atrakcyjności turystycznej gminy. W ramach tego kierunku analizie poddano 3 zagadnienia, których wynik przedstawiony został na poniższym wykresie.

Wykres 16. Baza noclegowa i turystyczna w obszarach pro – turystycznych Gminy Pelplin



Kierunek 3.3.2. Poprawa dostępności komunikacyjnej wewnątrz Gminy Pelplin

Ideą tego kierunku jest przebudowa istniejących ciągów komunikacyjnych i poprawa stanu technicznego dróg gminnych łączących miast Pelplin z poszczególnymi miejscowościami terenów wiejskich wraz ze zmianą organizacji ruchu dla zwiększenia płynności ruchu pojazdów i poprawy komunikacji.

W badanych okresach zanotowano realizację projektów mających na celu poprawę stanu technicznego istniejących ciągów komunikacyjnych. W okresie do roku bazowego było ich 5, w latach 2009 – 2012 zrealizowano 3 takie projekty. W tych okresach w ramach projektów zmodernizowano i przebudowano odpowiednio 16,9 i 4,6 km ciągów komunikacyjnych (łącznie 21,5 km).

III.4. SPOŁECZNOŚĆ

Kierunek 4.1.1. Współorganizowanie kursów przekwalifikowania zawodowego poprzez struktury i za środki Funduszu Pracy dla bezrobotnych osób zamieszkujących teren Gminy Pelplin w celu zdobycia zawodu i dostosowania kwalifikacji do potrzeb lokalnego rynku pracy.

Ideą tego kierunku jest zmniejszenie bezrobocia na terenie gminy poprzez organizowanie kursów przekwalifikowania zawodowego przez PUP, które pozwolą beneficjentom urzędu pracy na zdobycie nowego (kolejnego) zawodu oraz na dostosowanie posiadanych kwalifikacji do aktualnych potrzeb lokalnego rynku pracy.

Wskaźniki produktu.

Liczba zorganizowanych kursów przekwalifikowania zawodowego we współpracy i za środki Powiatowego Urzędu Pracy dla osób bezrobotnych zamieszkujących teren powiatu Tczew w tym z Gminy Pelplin.

Tabela 1. Kursy przekwalifikowania zawodowego

| | |
|-----------------|------------|
| Rok bazowy 2009 | 115 |
| 31.12.2010 | 142 |
| 31.12.2011 | 27 |
| Razem | 284 |

Wskaźniki rezultatu.

Liczba mieszkańców gminy, którzy osiągnęli drugi zawód i dostosowali swoje kwalifikacje do potrzeb lokalnego rynku pracy, dzięki udziałowi w kursach przekwalifikowania zawodowego.

Tabela 2. Mieszkańcy, którzy uzyskali drugi zawód

| | Ogółem | W tym kobiety |
|-----------------|------------|---------------|
| Rok bazowy 2009 | 96 | 41 |
| 31.12.2010 | 141 | 67 |
| 31.12.2011 | 28 | 11 |
| Razem | 265 | 119 |

Kierunek 4.1.2. Tworzenie systemu lokalnych preferencji podatkowych dla inwestorów tworzących nowe miejsca pracy.

Założeniem kierunku jest zwiększenie stopnia zaangażowania władz gminy w promocję warunków inwestowania na terenie gmin poprzez preferencyjne warunki inwestowania i projekty partnerstwa publiczno – prywatnego.

Kierunek 4.1.3. Szerzenie współpracy służb administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w zakresie ograniczania społecznych skutków występującego bezrobocia i ułatwienia dostępu do rynku pracy.

Głównym zamierzeniem kierunku jest ograniczanie społecznych skutków występującego bezrobocia na terenie gminy Pelplin poprzez stworzenie warunków do sprawnej współpracy służb administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi działającymi na polu pomocy społecznej.

Wskaźniki produktu.

Liczba projektów i programów współpracy służb administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w zakresie ograniczania społecznych skutków występującego bezrobocia.

Tabela 3. Programy współpracy służb administracji publicznej

| | |
|-----------------|----------|
| Rok bazowy 2009 | 0 |
| 31.12.2010 | 1 |
| 31.12.2011 | 1 |
| Razem | 2 |

W latach 2010 – 2011 realizowany był projekt Pomorskiej Wojewódzkiej Komendy Ochotniczych Hufców Pracy pod nazwą „OHP jako realizator usług rynku pracy”.

Wskaźniki rezultatu.

Liczba osób bezrobotnych, korzystająca z efektów współpracy służb administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi w zakresie ograniczania społecznych skutków występującego bezrobocia.

Tabela 4. Bezrobotni korzystający z działań administracji publicznej i organizacji pozarządowych

| | |
|-----------------|------------|
| Rok bazowy 2009 | 0 |
| 31.12.2010 | 26 |
| 31.12.2011 | 201 |
| Razem | 227 |

Kierunek 4.2.1.Organizowanie stypendiów socjalnych dla dzieci i młodzieży szkolnej pochodzących z biednych rodzin.

Głównym założeniem kierunku jest przeznaczenie środków finansowych z budżetu gminy Pelplin i ze środków pozabudżetowych na stypendia socjalne dla dzieci i młodzieży szkolnej pochodzącej z biednych rodzin. Stypendia winny stać się narzędziem zmniejszającym bariery edukacyjne wśród najmniej zamożnych mieszkańców gminy.

Rok bazowy 2009

Liczba utworzonych stypendiów socjalnych dla dzieci i młodzieży szkolnej pochodzących z biednych rodzin na terenie gminy Pelplin – **866**.

Liczba dzieci i młodzieży korzystająca z utworzonych stypendiów socjalnych - **866**.

Rok 2011

Liczba utworzonych stypendiów socjalnych dla dzieci i młodzieży szkolnej pochodzących z biednych rodzin na terenie gminy Pelplin – **776**.

Liczba dzieci i młodzieży korzystająca z utworzonych stypendiów socjalnych - **776**.

Z wyżej przedstawionych danych wynika, że porównując rok bazowy 2009 z danymi z roku 2011 zauważalny jest spadek liczby dzieci i młodzieży objętych pomocą w postaci stypendium szkolnego. Spadek ten jest spowodowany tym, że kryterium uprawniające do przyznania stypendium nie ulega zmianie (podwyższeniu) i wynosi na osobę w rodzinie 351 zł (na dzień 31.12.2011). Najniższe wynagrodzenie wzrasta a kryterium ustawowe określone w art. 8 ustawy o pomocy społecznej utrzymuje się na tym samym poziomie. W związku z tym spadek liczby stypendiów nie jest spowodowany polepszeniem się sytuacji materialnej uczniów i ich rodzin a jedynie tym, że nie zmienia się kryterium określone w ustawie uprawniające do przyznania

pomocy w formie stypendium. Innym czynnikiem mającym wpływ na spadek liczby stypendiów jest niż demograficzny.

Kierunek 4.2.2. Tworzenie warunków umożliwiających zwiększenie zastosowania nowych technik w realizacji programów nauczania we wszystkich placówkach oświatowych gminy.

Przesłaniem tego kierunku jest uruchomienie zakupów inwestycyjnych oraz zwiększenie nakładów finansowych na ich realizację, które pozwolą na wprowadzenie nowoczesnych metod i programów nauczania w placówkach oświatowych gminy.

Kierunek 4.2.3. Organizacja zajęć pozalekcyjnych na bazie placówek oświatowych i kulturalnych.

Ideą kierunku jest organizacja zajęć pozalekcyjnych skierowanych do dzieci i młodzieży z terenu gminy Pelplin, opartych na bazie istniejących placówek oświatowych i kulturalnych, które winny stać się uzupełnieniem istniejącego programu nauczania i podstawą realizacji programu otwartych szkół.

Kierunek 4.3.1. Poprawa dostępu do rynku pracy osób bezrobotnych, w tym zagrożonych wykluczeniem społecznym

Założeniem kierunku jest aktywizacja zawodowa osób bezrobotnych, w tym zagrożonych wykluczeniem społecznym, która winna odbywać się m.in. poprzez zmniejszanie nierówności w upowszechnianiu edukacji i jakości usług edukacyjnych pomiędzy obszarami wiejskimi i miejskimi oraz poprawę stopnia powiązania ofert w zakresie kształcenia i szkolenia z potrzebami lokalnego rynku pracy

Wskaźniki produktu.

Liczba projektów zorganizowanych na terenie gminy, których celem było stworzenie systemu wsparcia dla osób bezrobotnych w ramach promocji zatrudnienia i aktywizacji lokalnego rynku pracy.

Tabela 5. Projekty na potrzeby stworzenia systemu wsparcia dla bezrobotnych

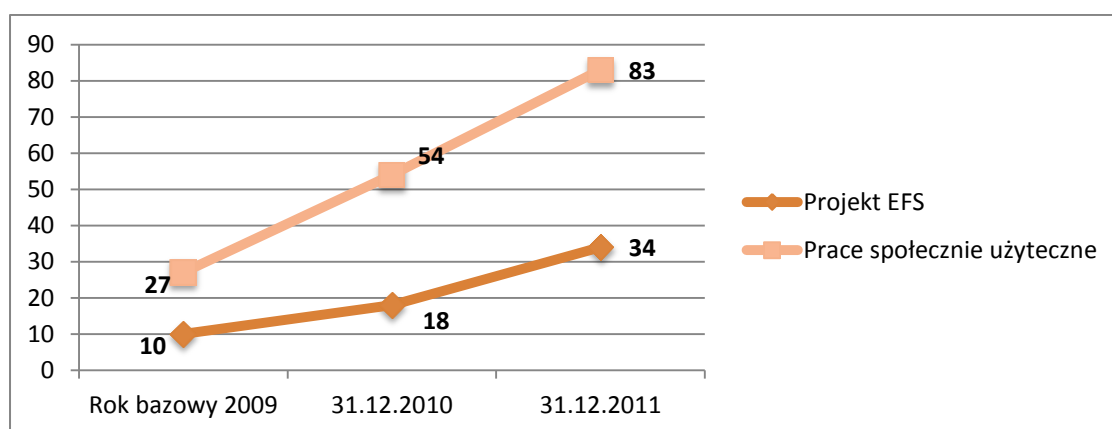
| | |
|-----------------|----------|
| Rok bazowy 2009 | 2 |
| 31.12.2010 | 2 |
| 31.12.2011 | 2 |
| Razem | 6 |

Wszystkie 6 działań realizowanych było w ramach projektu współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki „Aktywizacja osób bezrobotnych”, Priorytet VII Promocja integracji społecznej, Działanie 7.1. Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji przez ośrodki pomocy społecznej – realizowany przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Pelplinie.

Gmina Pelplin organizuje także prace społecznie użytecznych dla osób bezrobotnych, bez prawa do zasiłku, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej.

Poniższy wykres przedstawia dane wskaźnikowe metodą narastającą. Łącznie z tego typu pomocy w badanym okresie skorzystało 117 osób.

Wykres 17. Beneficjenci ostateczni korzystający ze wsparcia dla bezrobotnych



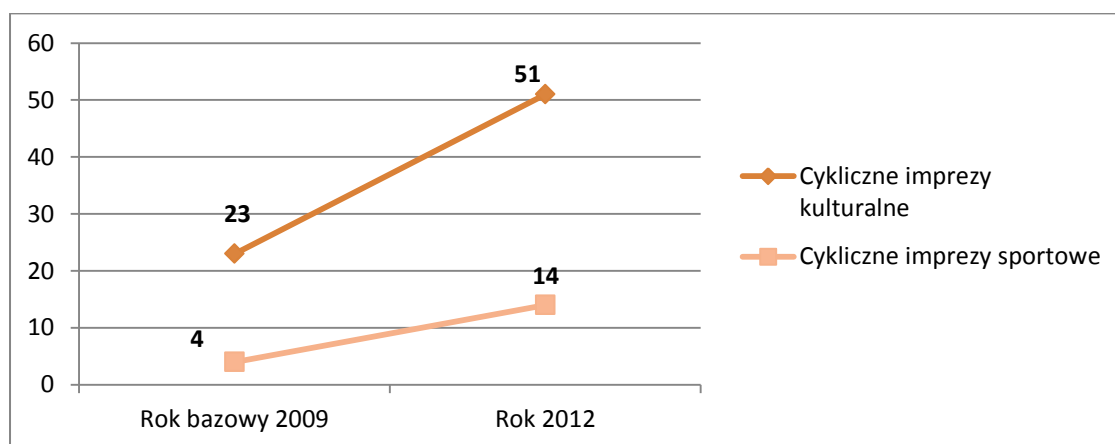
W badanym okresie w wyniku realizacji zadań z zakresu systemu wsparcia 6 bezrobotnych podjęło zatrudnienie. W każdym z badanych okresów były to 2 osoby biorące udział w projekcie współfinansowanym ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

Kierunek 4.3.2. Utrzymanie ciągłości oraz rozszerzenie oferty cyklicznych imprez sportowych, kulturalnych

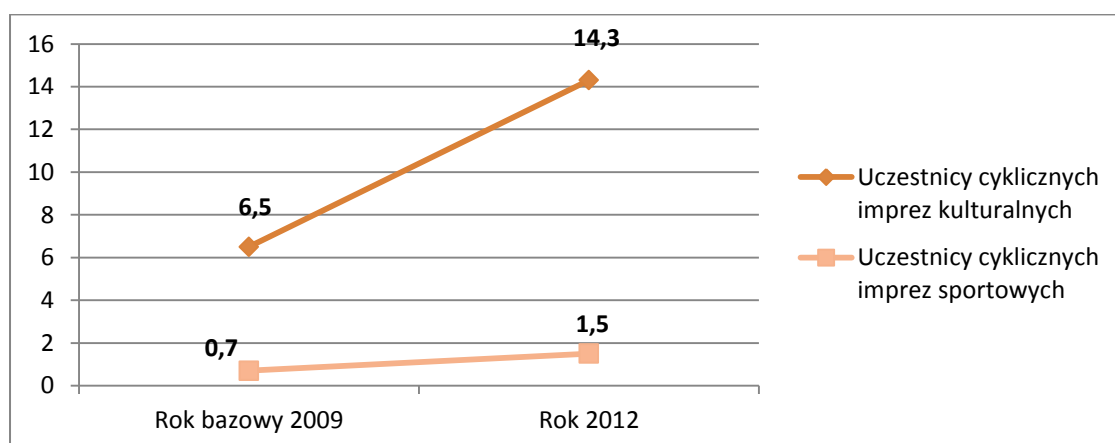
W ramach zwiększenia integracji i aktywności społecznej mieszkańców Gminy Pelplin. Kierunek ten zakłada dalsze organizowanie licznych i cyklicznych imprez sportowych i kulturalnych na terenie gminy o charakterze lokalnym, ponadlokalnym i transgranicznym z wykorzystaniem położenia gminy w Euroregionie Bałtyk.

Wskaźniki produktu i rezultatu dla tego kierunku zostały przedstawione na dwóch odrębnych wykresach poniżej.

Wykres 18. Imprezy kulturalne i sportowe na terenie Gminy Pelplin



Wykres 19. Uczestnicy imprez kulturalnych i sportowych na terenie Gminy Pelplin



Kierunek 4.4.1 Zmniejszenie zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego

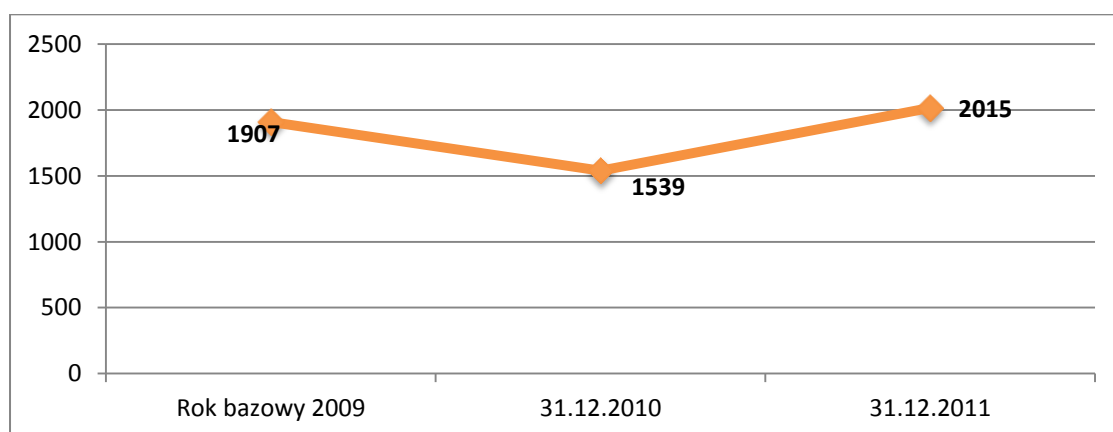
Główną ideą tego kierunku jest dążenie do zwiększenia zakresu usług dla osób wykluczonych społecznie w celu ich reintegracji społecznej i zawodowej, pomoc finansowa i materialna oraz wsparcie i aktywizacja tych osób.

Wskaźniki produktu.

W ramach programu „Dostarczanie żywności dla Najuboższej Ludności Unii Europejskiej – PAED”, który jest realizowany przez Polski Komitet Pomocy Społecznej w Gdańsku, oddział Pelplin, corocznie organizowane są działania, których celem jest redukcja zjawiska ubóstwa i wszystkich form wykluczenia społecznego. W badanym okresie (od 2009 do końca 2011 roku) zrealizowano 3 takie projekty.

Wskaźniki rezultatu dla tego działania zostały przedstawione na poniższym wykresie. W badanym okresie z tej pomocy skorzystało łącznie 5.461 osób.

Wykres 20. Osoby korzystające z programu PAED na terenie Gminy Pelplin



Kierunek 4.4.2. Monitorowanie miejsc i obszarów zagrożonych przestępczością, patologiami społecznymi i wykluczeniem społecznym

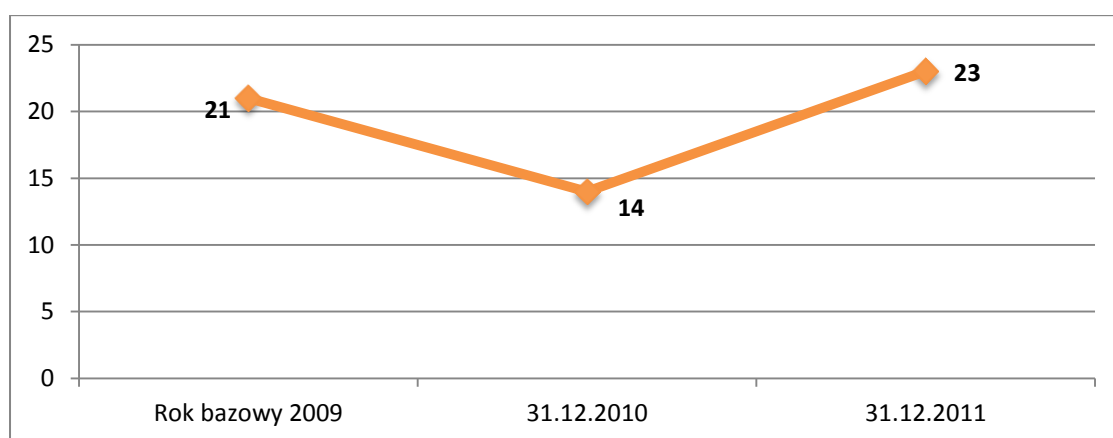
Założeniem kierunku jest stworzenie systemu monitoringu miejsc i obszarów zagrożonych przestępczością, patologiami społecznymi i wykluczeniem społecznym

dla poprawy bezpieczeństwa publicznego na terenie gminy Pelplin. Szczególnie istotne jest także zwiększenie działań prewencyjnych na terenie gminy Pelplin oraz dobrą współpracę na linii Gmina – Policja – Kościół.

Wskaźniki produktu.

W ramach działania realizowane były projekty z zakresu monitorowania przestępczości w gminie lub też w jej poszczególnych obszarach. Działania te przedstawia poniższy wykres.

Wykres 21. Projekty z zakresu monitorowania przestępczości w Gminie Pelplin



W ramach tych projektów realizowano specjalne działania, których wymierne rezultaty zostały przedstawione w poniższej tabeli, korelują one ściśle z danymi zawartymi w wykresie nr 21.

Tabela 6. Mieszkańcy, którzy uzyskali drugi zawód

| | 2009 | 2010 | 2011 |
|--|------|------|------|
| Schroniska, w których umieszczono osoby bezdomne | 9 | 7 | 10 |
| Projekt „Badanie socjodemograficzne prowadzone wśród osób bezdomnych >>Portret zbiorowości ludzi bezdomnych województwa pomorskiego<<” | 1 | 1 | 1 |
| Nowe „Niebieskie Karty” założone w związku z przemocą w rodzinie | 8 | 3 | 9 |
| Prowadzenie punktu konsultacyjnego dla osób z problemami uzależnień | 1 | 1 | 1 |
| Projekt „Kierowanie na terapię osób uzależnionych” | 1 | 1 | 1 |
| Projekt „Kontrola punktów sprzedaży” | 1 | 1 | 1 |

Spośród wskaźników rezultatu na uwagę w tym kierunku zasługuje łącznie 384 działań organizacyjnych, których celem jest przeciwdziałanie przestępczości i profilaktyka. Dzięki prowadzonemu monitoringowi, uzyskano dane, które zostały przedstawione na poniższym wykresie i uszczegółowione w tabeli.

Wykres 22. Działania profilaktyczne i przeciwdziałające przestępczości

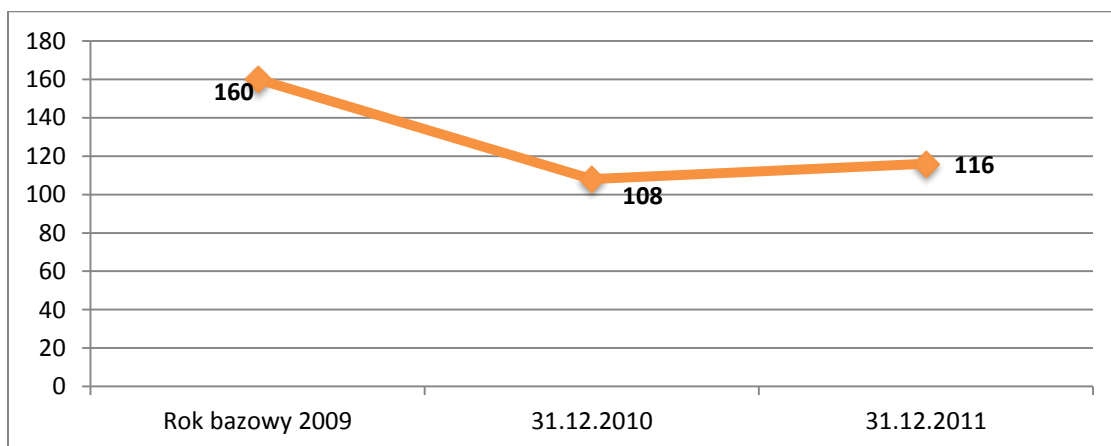


Tabela 7. Działania profilaktyczne i przeciwdziałające przestępczości według rodzajów

| | 2009 | 2010 | 2011 |
|---|------|------|------|
| Osoby umieszczone w schronisku | 12 | 10 | 14 |
| Monitorowane miejsca niemieszkalne | 10 | 10 | 10 |
| - w tym z ankiet z osobami bezdomnymi | 5 | b/d | 4 |
| Osoby w rodzinach dotkniętych przemocą | 43 | 6 | 32 |
| Osoby, które zgłosiły się do punktu konsultacyjnego z powodu uzależnień | 49 | 41 | 24 |
| Osoby korzystające z terapii z powodu uzależnień | 11 | 11 | 11 |
| Skontrolowane punkty sprzedaży alkoholu / sprzedawcy | 35 | 30 | 25 |

Kierunek 4.4.3 Stworzenie i wdrożenie sprawnego systemu współpracy instytucji publicznych z organizacjami pozarządowymi w zakresie tworzenia programów profilaktycznych dla środowisk zagrożonych

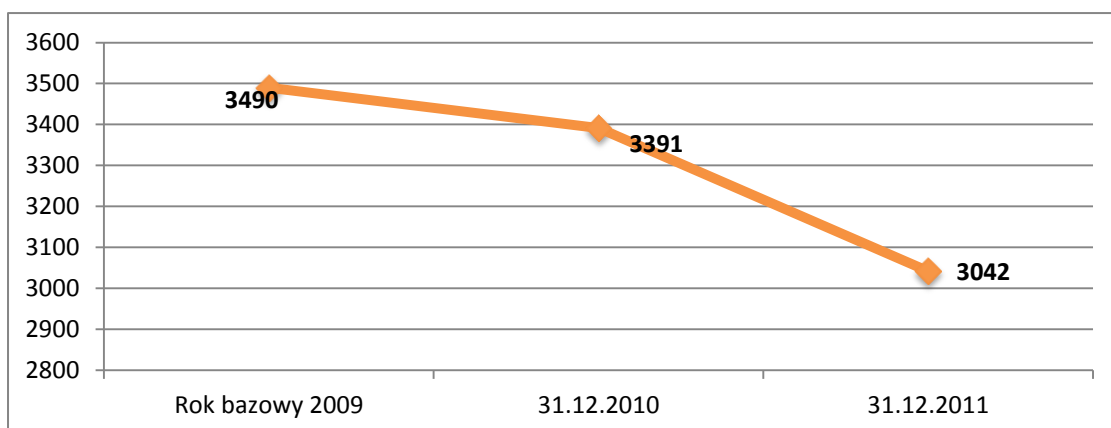
Głównym założeniem tego kierunku jest sprawna współpraca publicznych instytucji z organizacjami pozarządowymi w zakresie tworzenia i realizacji programów profilaktycznych wśród środowisk zagrożonych, podwyższających poziom bezpieczeństwa publicznego mieszkańców gminy.

W ramach tego kierunku na terenie Gminy Pelplin tworzone są programy profilaktyczne dla środowisk zagrożonych. Ich intencją jest współdziałanie instytucji publicznych z organizacjami pozarządowymi. Są to:

1. Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta i Gminy Pelplin,
2. Program Przeciwdziałania Narkomanii dla Miasta i Gminy Pelplin.

Na uwagę zwraca fakt, że stale zmniejsza się liczba osób pochodzących ze środowisk zagrożonych, które objęte są w/w programami. Tendencję tą przedstawia poniższy wykres.

Wykres 23. Osoby pochodzące ze środowisk zagrożonych objęte programami profilaktycznymi



W ramach Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych dla Miasta i Gminy Pelplin prowadzono następujące działania:

1. w 2009 roku: program profilaktyczny „Mam wybór” – **2.125**, program profilaktyczny „Zachowaj trzeźwy umysł” – **703**, kolonie i obozy z programem zajęć profilaktycznych – **13**, programy i przedsięwzięcia profilaktyczne opracowywane i realizowane przez młodzież, skierowane do grup rówieśniczych (np. kluby dyskusyjne, gazetki, dyskoteki bezalkoholowe itp.) – **80**, działalność świetlic opiekuńczo – wychowawczych – **439**, pozalekcyjne zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży – **130**;
2. w 2010 roku: spektakle edukacyjno – profilaktyczne – **1.573**, działalność świetlic opiekuńczo – wychowawczych – **118**, kolonie i obozy z programem zajęć

- profilaktycznych – **17**, pozalekcyjne zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży – **85**; programy profilaktyczne: „Jak zapobiegać agresji”, „Przemocy STOP”, „Jak bezpiecznie żyć” – **1.598**, masowe kampanie profilaktyczne „Zachowaj trzeźwy umysł”, „Zanim dasz dziecku pieniądze”, „Stop dopalaczom”;
3. w 2011 roku: spektakle profilaktyczne – **499**, programy profilaktyczne: „Trzymaj formę”, „Między nami kobietkami” – **32**, programy profilaktyczne dla szkół z prelekcją – **2000**, działalność świetlic opiekuńczo – wychowawczych – **47**, kolonie i obozy z programem zajęć profilaktycznych – **15**, pozalekcyjne zajęcia sportowe dla dzieci i młodzieży – **160**; masowe kampanie profilaktyczne „Zachowaj trzeźwy umysł”, marsz przełajowy „Koniczynka”, rajd rowerowy, MOTO – KOCIEWIE, alternatywne spędzenie wolnego czasu – lodowisko.

Kierunek 4.5.1. Zapewnienie zwiększonego dostępu osób niepełnosprawnych do opieki medycznej, w tym rehabilitacji i opieki

Główną ideą tego kierunku jest realizacja programów profilaktycznych zapobiegających powstawaniu niepełnosprawności oraz zapewnienie dostępu do opieki medycznej i zabiegów rehabilitacyjnych m.in. poprzez opracowanie bazy informacyjnej o świadczeniodawcach, w tym wspieranie wolontariatu na rzecz osób niepełnosprawnych.

W 2010 roku Gmina Pelplin przystąpiła do realizacji wspólnie z Powiatem Tczewskim dwóch programów profilaktycznych Powiatowego Programu Profilaktyki Raka Gruczołu krokowego na lata 2010 – 2012 oraz Powiatowego Programu Profilaktyki Wczesnego Wykrywania Cukrzycy na lata 2012-2013.

Powiatowy Program Profilaktyki Raka Gruczołu Krokowego na lata 2010 – 2012.

Przedmiotowy program skierowany był do mężczyzn w wieku od 50 roku życia zamieszkałych na terenie Powiatu Tczewskiego, u których dotychczas nie rozpoznano raka stercza. W ramach programu przebadanych zostało 41 mężczyzn z Gminy Pelplin. Każdy pacjent w ramach programu miał wykonane badanie PSA i konsultację specjalisty urologa. W razie stwierdzenia przez lekarza nieprawidłowości w badaniu, kierowano pacjenta na dalszą diagnostykę – USG transrectalne lub z biopsją. **W 2011 roku** z badań w ramach Powiatowego Programu Profilaktyki Raka Gruczołu

Krokowego na lata 2010 – 2012 skorzystało **34** mężczyzn z gminy Pelplin. Na realizację w/w programu wydatkowano środki finansowe w kwocie **3.015 zł**.

Powiatowy Program Profilaktyki i Wczesnego Wykrywania Cukrzycy na lata 2010 – 2013. Głównym celem programu jest wczesne wykrycie cukrzycy, co winno przyczynić się do zmniejszenia powikłań oraz obniżenia zachorowalności i umieralności z powodu cukrzycy. Programem objęci byli mieszkańcy powiatu tczewskiego. Działania edukacyjne były adresowane do wszystkich osób niezależnie od wieku, natomiast badania poziomu glukozy we krwi wykonywano u osób od 40 roku życia, u których nie rozpoznano cukrzycy. Z badań w ramach Powiatowego Programu Profilaktyki i Wczesnego Wykrywania Cukrzycy na lata 2010 – 2013, **w 2011 roku** skorzystało **263** mieszkańców gminy. Na realizację w/w programu wydatkowano środki finansowe w kwocie **3.239 zł**.

Kierunek 4.5.2 Integracja osób niepełnosprawnych ze środowiskiem

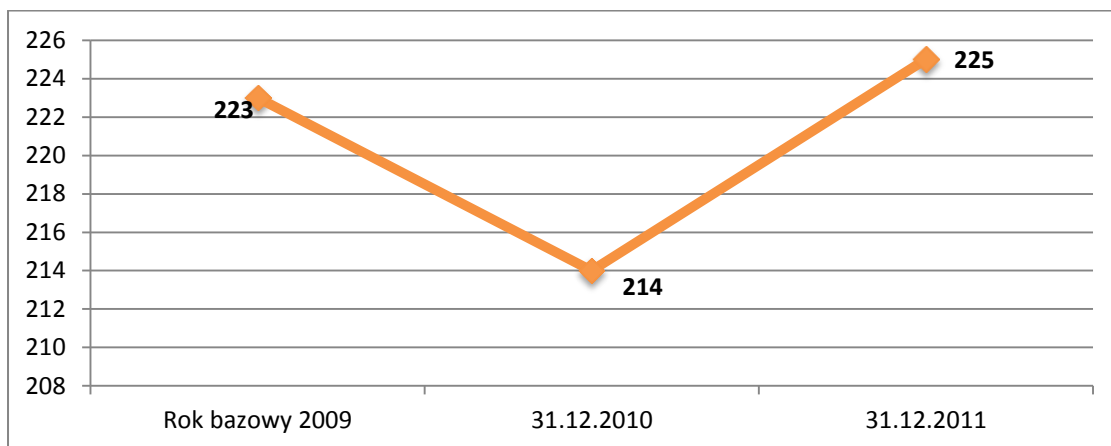
Główną ideą tego kierunku jest zwiększenie dostępu do obiektów użyteczności publicznej poprzez likwidację barier architektonicznych. Ponadto kierunek ten zmierza do zapewnienia zajęć rewalidacyjnych w zależności od rodzaju niepełnosprawności.

W ramach tego kierunku w badanym okresie zorganizowano łącznie 10 projektów dotyczących integracji osób niepełnosprawnych mieszkających na terenie gminy ze środowiskiem lokalnym (w 2009 – 3, w 2010 – 3, w 2011 – 4). Były to takie działania, jak:

1. działalność Środowiskowego Domu Samopomocy Caritas Diecezji Pelplińskiej – ośrodka wsparcia dziennego dla osób przewlekle chorych psychicznie i upośledzonych umysłowo,
2. realizacja usług opiekuńczych przez Polski Komitet Pomocy Społecznej w Gdańsku o/Pelplin, na rzecz mieszkańców Gminy Pelplin- jako pomoc funkcjonowaniu w środowisku, poprzez pielęgnację, integrację ze środowiskiem spotkania, kontakt z rodziną, uczestniczenie w życiu lokalnym),
3. Gminna Wielkanoc oraz Gminna Wigilia – dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z różnych powodów.

Tendencję dotyczącą liczby osób niepełnosprawnych biorących udział w w/w projektach przedstawia poniższy wykres. Łącznie w badanym okresie wzięło w nich udział 662 osoby.

Wykres 24. Osoby niepełnosprawne z terenu Gminy Pelplin biorące udział w projektach integrujących ze środowiskiem lokalnym



Poniższa tabela szczegółowo pokazuje projekty, w jakich osoby niepełnosprawne brały udział.

Tabela 8. Osoby niepełnosprawne z terenu Gminy Pelplin biorące udział w projektach integrujących ze środowiskiem lokalnym według kryterium organizatora projektu

| | 2009 | 2010 | 2011 |
|--|------|------|------|
| Działalność Środowiskowego Domu Samopomocy Caritas Diecezji Pelplińskiej | 15 | 15 | 18 |
| Polski Komitet Pomocy Społecznej w Gdańsku o/ Pelplin | 70 | 74 | 68 |
| Gminna Wielkanoc oraz Gminna Wigilia | 138 | 125 | 139 |

III.5. OCHRONA ŚRODOWISKA

Kierunek 5.1.1. Tworzenie programów edukacji ekologicznej dzieci i młodzieży na poziomie szkół podstawowych i gimnazjów

Przesłaniem kierunku jest podnoszenie świadomości ekologicznej wśród dzieci i młodzieży szkolnej poprzez wdrażanie programów edukacji ekologicznej na poziomie szkół podstawowych i gimnazjalnych.

W okresie do roku bazowego 2009 w 6 gminnych placówkach oświatowych wdrażano program edukacji ekologicznej, w tym celu przeprowadzono 250 godzin zajęć edukacji ekologicznej. W okresie 2009 – 2012 liczba placówek biorących udział w programach edukacyjnych nie zmieniła się, 2,5 – krotnie zmniejszyła się liczba godzin zajęć edukacji ekologicznej (do 100). Liczba dzieci i młodzieży, która była objęta programem była w badanych okresach na podobnym poziomie: odpowiednio 2,5 i 2,3 tys.

Kierunek 5.1.2. Edukacja społeczności lokalnej poprzez lokalne media w zakresie nowych technologii ochrony środowiska i zagrożeń ekologicznych

Główną ideą kierunku jest wykorzystanie lokalnych mediów do edukacji ekologicznej mieszkańców z zakresu nowych technologii ochrony środowiska naturalnego a także przedstawienie problematyki związanej z zagrożeniami ekologicznymi.

W badanych okresach łącznie zrealizowano 6 projektów skierowanych do społeczności lokalnej z zakresu nowych technologii ochrony środowiska i zagrożeń ekologicznych, które były prowadzone przy wykorzystaniu lokalnych mediów (po 3 w każdym z okresów). W okresie do roku bazowego 2009 29 osób zaczęło stosować nowe technologie ochrony środowiska. Analogicznie w okresie 2009 – 2012 takich osób było 15.

Kierunek 5.2.3. Monitorowanie i egzekwowanie prawidłowego magazynowania ścieków płynnych w zbiornikach bezodpływowych (tzw. szambach)

Najważniejszym celem kierunku jest stworzenie sprawnego systemu monitoringu magazynowania ścieków płynnych w zbiornikach bezodpływowych dla zminimalizowania zagrożeń wynikających z ich przedostania się do urządzeń melioracyjnych, cieków wodnych oraz pól.

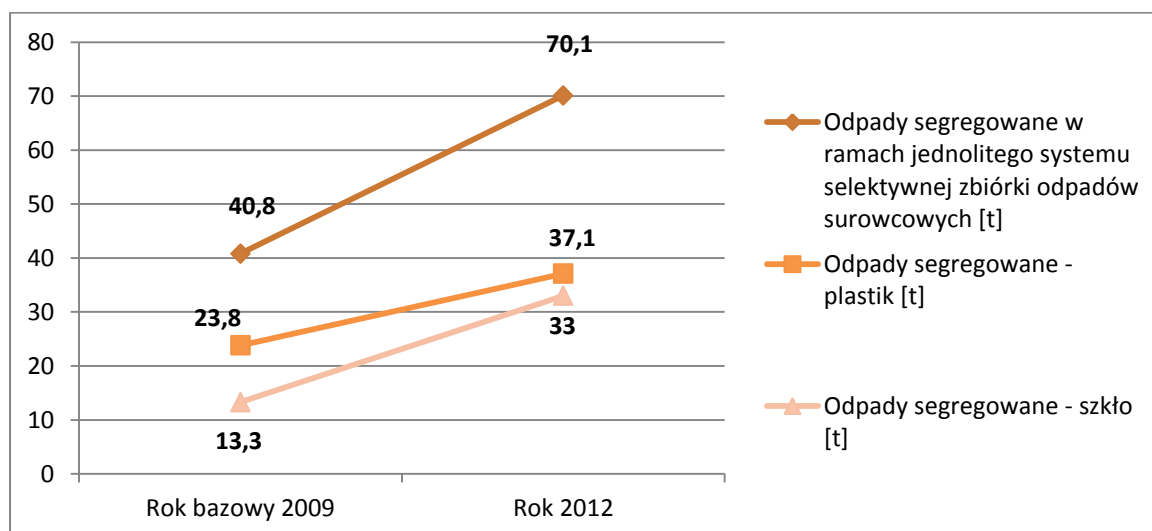
W okresie do roku bazowego 2009 przeprowadzono łącznie 4 projekty z zakresu monitoringu i egzekwowania prawidłowego składowania ścieków płynnych w zbiornikach bezodpływowych. W okresie 2009 – 2012 takich działań było łącznie 3. W obu badanych okresach nie zanotowano likwidacji nielegalnych zrzutów ścieków płynnych.

Kierunek 5.2.4. Wdrożenie jednolitego systemu selektywnej zbiórki odpadów surowcowych na terenie całej gminy

Ideą tego kierunku jest przede wszystkim zwiększenie asortymentu segregowanych odpadów. Ma to się odbywać m. in. poprzez zakup nowych pojemników do selektywnej zbiórki oraz stworzenie systemu utylizacji odpadów wielkogabarytowych przez jednostki zarządzające sektorem ochrony środowiska na terenie Gminy Pelplin.

W ramach tego kryterium w badanych okresach powstały i zostały zrealizowane 2 projekty, których celem było wdrożenie jednolitego systemu selektywnej zbiórki odpadów. Wskaźniki rezultatu zostały przedstawione na poniższym wykresie.

Wykres 25. Segregacja odpadów na terenie Gminy Pelplin



IV. PODSUMOWANIE ANALIZY WSKAŹNIKOWEJ

Monitoring Strategii Rozwoju Społeczno – Gospodarczego Gminy Pelplin do roku 2020 to stały i ciągły proces obserwacji zjawisk, którego celem jest zapewnienie informacji na temat skuteczności i słuszności podejmowanych działań. Niniejszy dokument stanowi analizę zbioru danych zawartych w monitoringu strategii i odzwierciedla aktualny stan realizacji kierunków działania zawartych w najważniejszym dokumencie czyli strategii.

Warto, próbując podsumować niniejszy raport, przyjrzeć się najbardziej mierzalnym wskaźnikom, które obrazują tendencje rozwoju Gminy Pelplin na najbliższe lata. Spośród celów, które opisuje niniejszy dokument (infrastruktura, gospodarka, przestrzeń, społeczność, ochrona środowiska), wybrano – zdaniem autorów – wskaźniki najważniejsze, których próba podsumowania znajduje się poniżej.

Przedstawione w poprzednich rozdziałach zmiany, jakie zachodzą na terenie Gminy Pelplin, wskazują na ich pozytywny charakter. Pozytywna tendencja zmian jest jednak w niektórych przypadkach niezadowalająca, wskazuje bowiem na niewielki rozwój gospodarczy gminy.

W zakresie infrastruktury warto przyjrzeć się poprawie stanu technicznego istniejących dróg. Długość nawierzchni utwardzonych w granicach miasta wzrosła niemal dwukrotnie, z kolei nawierzchni nieutwardzonych spadła o 0,3 km w badanych okresach. Dużo mniejszy wzrost wskaźnika nawierzchni utwardzonych zanotowano poza granicami miasta (+0,7). Tendencję spadkową odnotowano analogicznie przy nawierzchniach nieutwardzonych.

Jednym z najważniejszych kierunków działalności gminy w zakresie inwestycyjnym jest budowa sieci kanalizacji sanitarnej w obszarach zwartej budowy, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych. Stopień ważności wynika ze zobowiązań Gminy Pelplin wobec Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych. Od 2009 do 2012 r. wybudowano 14,9 km sieci kanalizacyjnej. Na uwagę zasługuje fakt, że obecnie trwają kolejne dwie inwestycje, które powodować będą stałą tendencję rosnącą tego wskaźnika (kanalizacja w Gręblinie i kanalizacja w Pelplinie – Mickiewicza, Strzelnica oraz na Wybudowaniu do Janiszewka). Taka mnogość inwestycji kanalizacyjnych spowodowała także lawinowy wzrost uzbrojonych działek inwestycyjnych z 15 w 2009 r. do 80 na koniec 2012 r.

Jedną z ciekawszych analiz wskaźników produktu i rezultatu jest dotycząca infrastruktury sportowej i rekreacyjnej. W badanych okresach liczba ogólnodostępnych boisk sportowych na terenie gminy wzrosła o 33%, z kolei szacowana liczba użytkowników tych obiektów wzrosła o 32%. Trendy te wskazują, że wzrost liczby obiektów odpowiada zapotrzebowaniu wśród ich użytkowników.

W ramach kierunku dotyczącego wspierania różnych form w celu rozwoju turystycznego gminy warto zauważyć, że w badanych okresach liczba turystów odwiedzających Pelplin wzrosła ponad dwukrotnie (z 5 do 13 tys.). W tym samym czasie tendencję wzrostową odnotowały także inne wskaźniki, w szczególności dotyczący nowopowstałych miejsc rekreacji (+32%). O połowę zwiększyła się liczba projektów, które wspierają rozwój różnych usług skierowanych dla turystów a o 42% liczba nowych punktów gastronomicznych (z 7 do 10).

Z kolei w kierunku 3.1.1. przedstawione zostały inne dane dotyczące turystów. Wynika z nich, że w badanym okresie (od 2009 do 2012) liczba turystów, którzy odwiedzają obiekty zabytkowe wzrosła także ponad dwukrotnie (z 1,2 do 2,6 tys.). Tendencje te jednoznacznie wiążą się ze sobą i pokazują kierunek rozwoju turystyki w Pelplinie ze szczególnym uwzględnieniem zabytków religijnych (Bazylika Katedralna w Pelplinie, Muzeum Diecezjalne w Pelplinie).

Przyglądając się danym dotyczącym rozwoju agroturystyki, należy stwierdzić, że tendencje wzrostowe niestety nie występują. W okresie do 2009 r. i 2009 – 2012 powstało po 1 gospodarstwie agroturystycznym na terenie całej gminy. Taki trend może wynikać z małej atrakcyjności turystycznej regionu pod względem występowania zagospodarowanych na rzecz turystów rzek, jezior, lasów, itp..

Podnoszenie jakości życia mieszkańców obszarów wiejskich odbywa się między innymi poprzez absorpcję środków Unii Europejskiej. Dzięki środkom unijnym na terenach wiejskich Gminy Pelplin powstają skwery rekreacyjne, boiska sportowe, centra kulturalne. W latach 2007 – 2009 zrealizowano 4 takie projekty, z kolei w okresie 2009 – 2012 było ich aż 6. Kolejne działania z tego zakresu realizowane są obecnie. W badanych okresach wartość pozyskanych środków unijnych na obszary wiejskie wyniosła 3,7 mln zł (z wyłączeniem działań o charakterze infrastruktury podstawowej – kanalizacje, wodociągi).

W ramach celu Społeczność, kierunki rozwoju zakładają przede wszystkim rozwój aktywności społecznej mieszkańców oraz pobudzanie integracji społeczności lokalnej. Bez wątpienia zwiększonej uwagi w tym celu wymagają nadal problemy osób niepełnosprawnych i wykluczonych z życia społecznego (m. in. bezrobotni). Są to złożone problemy, wielorakie

potrzeby takich osób uzależniają je od pomocy innych, w tym rodziny a nawet lokalnego samorządu.

W ramach ograniczania społecznych skutków występującego bezrobocia administracja publiczna Gminy Pelplin działa wspólnie z organizacjami pozarządowymi. Efektem tych działań są projekty takie jak „OHP jako realizator usług rynku pracy”, z których w latach 2010 – 2011 skorzystało 227 bezrobotnych (odpowiednio 26 i 201). Jak widać tendencja w okresie „rok do roku” jest zdecydowanie rosnąca (ponad 7 – krotny wzrost).

Niewielką tendencję wzrostową zauważyć można w przypadku ostatecznych beneficjentów korzystających ze wsparcia w ramach organizowanych prac społecznie użytecznych. W roku bazowym 2009 odnotowano ich 27, w kolejnym także 27, na koniec 2011 zaś 29.

Ostatnim z głównych celów, jakie ma realizować strategia jest Ochrona środowiska. W ramach kierunków przedstawionych do monitorowania i analizy ważną rolę odgrywa nie tylko podnoszenie świadomości ekologicznej wśród mieszkańców z naciskiem na dzieci i młodzież szkolną. Odbywa się to przede wszystkim poprzez wdrażanie programów edukacji ekologicznej. Ważnym aspektem są także nowe technologie ochrony środowiska. W ramach tego kierunku Gmina Pelplin niezmiennie realizuje projekty skierowane do mieszkańców, wykorzystując do tego celu lokalne media. Efektem tego jest otwarcie się lokalnego społeczeństwa na nowoczesne rozwiązania z zakresu ochrony środowiska i korzystanie z tychże rozwiązań. W latach 2007 – 2009 z takich działań skorzystało 29 podmiotów (w tym osób fizycznych), z kolei w latach 2009 – 2012 było ich 15.

Gmina sukcesywnie wprowadza system segregacji odpadów komunalnych,. Ma to miejsce już od 2009 roku, nie wynika więc jednoznacznie z obowiązku, jaki od lipca 2013 r. na jednostki samorządu terytorialnego nałożył Sejm RP. W przypadku segregacji odpadów (w tym szkła i plastiku), w badaniu „rok do roku” tendencja jest rosnąca. Bez wątpienia wskaźniki dla kolejnego okresu, w związku z wprowadzeniem nowych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach będą nadal rosły.

Niniejszy dokument stanowi próbę analizy danych zawartych w tabelach monitoringu Strategii rozwoju społeczno – gospodarczego Gminy Pelplin do roku 2020. W zdecydowanej większości przypadków analiza danych liczbowych dotyczących wskaźników rezultatu oraz produktu wskazuje na stały i sukcesywny rozwój całej gminy zależny od uwarunkowań społecznych, gospodarczych i ekonomicznych.

Ponadto autorzy niniejszej analizy uważają, że w zakresie ewaluacji strategii jako sztanarowego dokumentu bezpośrednio wpływającego na kierunki rozwoju całej gminy,

należy przyjrzeć się zasadności istnienia niektórych kierunków. Mowa tu o takich kierunkach, których analiza liczbowa i uzyskanie danych ze względów obiektywnych jest bardzo utrudnione lub niemożliwe. Ponadto ich wyniki i jakakolwiek analiza nie wnoszą żadnych informacji, które mają kierunkować dalszy rozwój gminy. Kierunki te należałoby zastąpić nowymi, które powinny bezpośrednio wpływać na tendencje w zakresie odpowiedniego rozwoju społeczno – gospodarczego Gminy Pelplin.

V. SPIS WYKRESÓW

| | |
|--|----|
| Wykres 1. Modernizacja nawierzchni w granicach miasta | 5 |
| Wykres 2. Modernizacja nawierzchni poza granicami miasta | 5 |
| Wykres 3. Wybudowane i przebudowane obiekty infrastruktury okołodrogowej..... | 6 |
| Wykres 4. Nowe oświetlenie uliczne | 7 |
| Wykres 5. Liczba użytkowników wybudowanych i przebudowanych obiektów infrastruktury okołodrogowej..... | 7 |
| Wykres 6. Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w obszarach zwartej zabudowy, atrakcji turystycznych i terenów inwestycyjnych | 8 |
| Wykres 7. Gospodarstwa podłączone do kanalizacji oraz pochodne tych danych | 8 |
| Wykres 8. Obiekty infrastruktury sportowej i rekreacyjnej | 9 |
| Wykres 9. Użytkownicy infrastruktury sportowej i rekreacyjnej | 9 |
| Wykres 10. Wspieranie różnych form w celu rozwoju turystycznego gminy | 12 |
| Wykres 11. Wartość środków UE pozyskanych przez gospodarstwa agroturystyczne | 14 |
| Wykres 12. Promocja i wspieranie rozwoju rolnictwa wielkoobszarowego..... | 15 |
| Wykres 13. Spotkania lokalnych przedsiębiorców | 16 |
| Wykres 14. Turyści w Pelplinie i rewitalizacja obiektów zabytkowych | 16 |
| Wykres 15. Środki unijne przeznaczone na tereny wiejskie | 17 |
| Wykres 16. Baza noclegowa i turystyczna w obszarach pro – turystycznych Gminy Pelplin | 18 |
| Wykres 17. Beneficjenci ostateczni korzystający ze wsparcia dla bezrobotnych..... | 23 |
| Wykres 18. Imprezy kulturalne i sportowe na terenie Gminy Pelplin | 24 |
| Wykres 19. Uczestnicy imprez kulturalnych i sportowych na terenie Gminy Pelplin..... | 24 |
| Wykres 20. Osoby korzystające z programu PAED na terenie Gminy Pelplin | 25 |
| Wykres 21. Projekty z zakresu monitorowania przestępczości w Gminie Pelplin | 26 |
| Wykres 22. Działania profilaktyczne i przeciwdziałające przestępczości | 27 |
| Wykres 23. Osoby pochodzące ze środowisk zagrożonych objęte programami profilaktycznymi | 28 |
| Wykres 24. Osoby niepełnosprawne z terenu Gminy Pelplin biorące udział w projektach integrujących ze środowiskiem lokalnym | 31 |
| Wykres 25. Segregacja odpadów na terenie Gminy Pelplin | 33 |

VI. SPIS TABEL

| | |
|---|----|
| Tabela 1. Kursy przekwalifikowania zawodowego..... | 19 |
| Tabela 2. Mieszkańcy, którzy uzyskali drugi zawód | 19 |
| Tabela 3. Programy współpracy służb administracji publicznej | 20 |
| Tabela 4. Bezrobotni korzystający z działań administracji publicznej i organizacji pozarządowych..... | 21 |
| Tabela 5. Projekty na potrzeby stworzenia systemu wsparcia dla bezrobotnych..... | 23 |
| Tabela 6. Mieszkańcy, którzy uzyskali drugi zawód | 26 |
| Tabela 7. Działania profilaktyczne i przeciwdziałające przestępczości według rodzajów | 27 |
| Tabela 8. Osoby niepełnosprawne z terenu Gminy Pelplin biorące udział w projektach integrujących ze środowiskiem lokalnym według kryterium organizatora projektu | 31 |